

ЗАЯВА
ПРО ВИЗНАЧЕННЯ ОБСЯГУ
СТРАТЕГІЧНОЇ ЕКОЛОГІЧНОЇ ОЦІНКИ

Проекту Стратегії розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади Луганської області на 2021 до 2027 роки та Плану заходів на 2021 – 2023 роки з реалізації Стратегії розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади Луганської області на 2021 – 2027 роки

1. Замовник:

Біловодська селищна об'єднана територіальна громада

2. Вид та основні цілі документа державного планування, його зв'язок з іншими документами державного планування

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 1 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», документи державного планування - стратегії, плани, схеми, містобудівна документація, загальнодержавні програми, державні цільові програми та інші програми і програмні документи, включаючи зміни до них, які розробляються та/або підлягають затвердженню органом державної влади, органом місцевого самоврядування.

Біловодською селищною об'єднаною територіальною громадою розроблено проєкт Стратегії розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади Луганської області на 2021 – 2027 роки та Плану заходів на 2021 – 2023 роки з реалізації Стратегії розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади Луганської області на 2021 – 2027 роки (далі Стратегія та План заходів), що пропонується до затвердження рішенням сесії Біловодської селищної ради.

Відповідно до завдань процесу децентралізації влади, що розпочався в Україні у 2014 р., спроможні об'єднані територіальні громади (далі ОТГ) повинні стати базовим елементом ефективної системи влади в Україні. На етапі створення громада зустрілася з багатьма викликами, серед яких є:

- відсутність обґрунтованих загальноприйнятих пріоритетів щодо забезпечення надання базових послуг мешканцям ОТГ;
- потреба ефективного управління новими земельними, бюджетними ресурсами, які стали доступними для ОТГ і можуть бути використані для розвитку;
- збільшення кількості зацікавлених сторін, з якими потрібно узгоджувати прийняття рішень у межах ОТГ.

У більш широкому контексті Біловодська громада повинна ефективно відповідати зовнішнім викликам, таким як глобалізація економіки, підвищення

мобільності трудових ресурсів та пов'язаний з цим ріст безробіття, посилення міжрегіональної конкуренції за інвестиції та розвиткові ресурси.

Відповіддю на ці та деякі інші виклики може стати перспективне (середньо- та довгострокове) планування ОТГ. У цьому контексті важливим є не тільки (і не стільки) результат (планувальний документ), скільки сам процес його створення за участі широкого кола зацікавлених сторін – представників різних населених пунктів, різних підприємств, установ та організацій, різних політичних поглядів.

Стратегія розвитку Біловодського ОТГ та План заходів були розроблені на підставі Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів», Закону України «Про засади державної регіональної політики» та узгоджується зі Стратегіями вищого рівня: з урахуванням Державної стратегії регіонального розвитку України на період до 2027 року, Стратегії розвитку Луганської області до 2027 року.

Актуальність розроблення цієї Стратегії та Плану заходів зумовлена гострою потребою суспільства у реалізації нового бачення майбутнього розвитку територій через посиленні ролі органів місцевого самоврядування та громадськості у власному стратегічному плануванні, що повної мірою відповідає базовим принципам децентралізації.

Метою Стратегії є спільне вирішення проблем і реалізація завдань щодо створення умов для залучення інвестицій, ефективного розвитку продуктивних сил громади, раціонального використання ресурсного потенціалу, підвищення добробуту та якості життя населення, забезпечення екологічної безпеки та вдосконалення територіальної організації суспільства.

В Стратегії визначені стратегічні цілі, розраховані на 7 років. Оперативні цілі сформовані як елементи на шляху досягнення стратегічних цілей, які передбачають реалізацію необхідних завдань і заходів. Стратегічними цілями розвитку громади визначені:

Стратегічна ціль 1. Підвищення економічної спроможності громади та залучення інвестицій;

Стратегічна ціль 2. Створення активної громади з відкритим врядуванням та комфортним, енергоефективним в безпечним життєвим простором;

Стратегічна ціль 3. Підвищення якості життя мешканців громади незалежно від статі, віку та інших соціально-демографічних характеристик.

У Стратегії визначені стратегічне бачення, місія та пріоритетні напрямки розвитку Біловодської селищної об'єднаної територіальної громади у середньостроковій перспективі

Саме Стратегія розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади Луганської області на 2021 – 2027 роки має стати основним документом, який

визначатиме напрямки подальших дій у сфері реформування економіки та соціальної сфери, розробки і фінансування місцевих цільових та галузевих програм, а також щорічних програм соціально-економічного розвитку Біловодщини.

3. Якою мірою документ державного планування визначає умови для реалізації видів діяльності або об'єктів, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля (у тому числі щодо визначення місцезнаходження, розміру, потужності або розміщення ресурсів)

Закон України "Про стратегічну екологічну оцінку" (стаття 2) регулює відносини у сфері оцінки наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, виконання документів державного планування та поширюється на документи державного планування, які стосуються сільського господарства, лісового господарства, рибного господарства, енергетики, промисловості, транспорту, поводження з відходами, використання водних ресурсів, охорони довкілля, телекомунікацій, туризму, містобудування або землеустрою (схеми) та виконання яких передбачатиме реалізацію видів діяльності (або які містять види діяльності та об'єкти), щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, або які вимагають оцінки, зважаючи на ймовірні наслідки для територій та об'єктів природно-заповідного фонду та екологічної мережі, крім тих, що стосуються створення або розширення територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Оцінка впливу на довкілля здійснюється з дотриманням вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища, з урахуванням стану довкілля в місці, де планується провадити плановану діяльність, екологічних ризиків і прогнозів, перспектив соціально-економічного розвитку регіону, потужності та видів сукупного впливу (прямого та опосередкованого) на довкілля, у тому числі з урахуванням впливу наявних об'єктів планованої діяльності та об'єктів, щодо яких отримано рішення про провадження планованої діяльності або розглядається питання про прийняття таких рішень.

В Стратегії розвитку Біловодської ОТГ відповідно до стратегічних цілей визначаються цілі нижчого порядку – операційні цілі і завдання.

Так, в Стратегічній цілі 1. Підвищення економічної спроможності громади та залучення інвестицій передбачені серед інших наступні операційні цілі:

Операційна ціль 1.1. Сприяння розвитку малого та середнього бізнесу і самозайнятості населення, з особливою увагою до жінок та молоді:

- Завдання 1.1.1. Створення ефективної системи підтримки бізнесу;

- Завдання 1.1.2.Сприяння розвитку малого та середнього підприємництва, у тому числі несільськогосподарського спрямування;

- Завдання 1.1.3.Сприяння розвитку переробної промисловості;

- Завдання 1.1.4.Сприяння розвитку сільськогосподарської кооперації.

Операційна ціль 1.2. Маркетинг території та залучення інвестицій:

- Завдання 1.2.1.Розробка просторово-планувальної та містобудівної документації;

- Завдання 1.2.2. Популяризація інвестиційних можливостей громади;

- Завдання 1.2.3. Розробка бренду та маркетингової стратегії громади;

Операційна ціль 1.3.Розвиток туристичного потенціалу громади:

- Завдання 1.3.1.Сприяння розвитку туристичної інфраструктури;

- Завдання 1.3.2.Сприяння розвитку сільського зеленого туризму та мережі зелених садиб;

- Завдання 1.3.3.Сприяння створенню та удосконаленню туристичних маршрутів;

- Завдання 1.3.4. Популяризація історико-культурного надбання, у тому числі шляхом започаткування та підтримки проведення фестивалів і видовищних заходів.

Стратегічною ціллю 2. Створення активної громади з відкритим врядуванням та комфортним, енергоефективним і безпечним життєвим простором передбачено наступні операційні цілі:

Операційна ціль 2.1.Розбудова ефективної системи управління громадою та налагодження діалогу з громадськістю:

- Завдання 2.1.1.Формування ефективного врядування з використанням демократичних, прозорих та антикорупційних інструментів в системі управління громадою;

- Завдання 2.1.2.Підтримка самоорганізації і громадської активності мешканців громади та соціальної згуртованості.

Операційна ціль 2.2.Забезпечення надійного функціонування системи надання житлово-комунальних послуг та сприятливих екологічних умов:

- Завдання 2.2.1.Покращення інфраструктури водозабезпечення та водовідведення на території громади;

- Завдання 2.2.2.Забезпечення благоустрою та комфортного простору в населених пунктах громади з урахуванням вимог інклюзії;

- Завдання 2.2.3.Створення ефективної комплексної системи поводження з твердими побутовими відходами;

- Завдання 2.2.4.Створення ефективної системи управління житловим фондом;

- Завдання 2.2.5.Забезпечення енергоефективного управління громадою;

- Завдання 2.2.6.Покращення стану навколишнього природного середовища.

Операційна ціль 2.3.Покращення транспортно-логістичної інфраструктури та транспортного сполучення з урахуванням вимог інклюзії:

- Завдання 2.3.1.Покращення стану автомобільних доріг і тротуарів;
- Завдання 2.3.2.Сприяння покращенню транспортного сполучення між населеними пунктами громади

Операційна ціль 2.4.Зміцнення системи запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і забезпечення безпеки у громаді:

- Завдання 2.4.1.Сприяння створенню центру безпеки громадян;
- Завдання 2.4.2.Сприяння відновленню та облаштуванню захисних споруд цивільного захисту;
- Завдання 2.4.3.Підвищення рівня громадської безпеки, у тому числі на підставі партнерства органів влади, громадськості, поліції, органів ДСНС.

Стратегічною ціллю 3.Підвищення якості життя мешканців громади незалежно від статі, віку та інших соціально-демографічних характеристик передбачено операційні цілі:

Операційна ціль 3.1.Підвищення якості надання послуг з охорони здоров'я закладами медичної допомоги з урахуванням принципів недискримінації та гендерної рівності:

- Завдання 3.1.1. Зміцнення спроможності надання якісних послуг з охорони здоров'я закладами первинної ланки;
- Завдання 3.1.2. Забезпечення надання якісної та своєчасної допомоги медичним закладом другого рівня;

Операційна ціль 3.2.Підвищення якості послуг мережі освітніх закладів на умовах паритетності та доступності:

- Завдання 3.2.1.Створення спроможної мережі освітніх закладів та комфортного і доступного освітнього простору;
- Завдання 3.2.2. Створення умов для навчання та розвитку дітей з особливими освітніми потребами.

Операційна ціль 3.3.Сприяння покращенню якості послуг у сфері соціального захисту населення з урахуванням принципів недискримінації та гендерної рівності:

- Завдання 3.3.1.Покращення соціального обслуговування населення з урахуванням гендерно-орієнтованого підходу та протидія гендерно-зумовленому насильству
- Завдання 3.3.2.Покращення доступності до інфраструктури та послуг для людей з особливими потребами;

Операційна ціль 3.4.Розширення можливостей для забезпечення культурних потреб, здорового способу життя:

- Завдання 3.4.1.Розширення можливостей для забезпечення культурних потреб, відпочинку та активного дозвілля мешканців громади;

- Завдання 3.4.2.Розбудова сучасної спортивної інфраструктури, сприяння широкому залученню населення до зайнять спортом;

Проект Стратегії та Плану заходів не містить конкретних рішень про провадження господарської діяльності, яка може мати значний вплив на довкілля, у тому числі щодо надання документів дозвільного характеру на провадження такої діяльності.

Стратегія розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади визначає концептуальні стратегічні напрямки і цілі з перспективного розвитку Біловодської ОТГ і не містить конкретних проєктів здійснення господарської діяльності і не визначає місцезнаходження, розміру, потужності або розміщення ресурсів.

Методологія розроблення та реалізації Стратегії розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади Луганської області на 2021 – 2027 роки передбачає розроблення Плану заходів з її реалізації, який включатиме низку проєктів, серед яких відсутні проєкти, що відповідно до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля" підлягатимуть оцінці впливу на довкілля до прийняття рішення про провадження планованої діяльності.

4. Ймовірні наслідки:

а) для довкілля, у тому числі для здоров'я населення:

У ході здійснення стратегічної екологічної оцінки (далі – СЕО) будуть оцінені ймовірні наслідки реалізації Стратегії розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади Луганської області на 2021 – 2027 роки, зокрема необхідно оцінити наслідки для таких складових довкілля:

атмосферне повітря;

водні ресурси;

промислові та побутові відходи, викиди та стоки;

земельні ресурси;

біорізноманіття та рекреаційні зони;

наслідки для здоров'я населення;

б) для територій з природоохоронним статусом:

Природно-заповідний фонд Біловодської ОТГ включає 3 об'єкти загальнодержавного значення та 10 об'єктів місцевого значення загальною площею 22343,2 га, що становить 13,99 % території громади та є найбільшою площею заповідності в Луганській області.

Під час здійснення СЕО варто оцінити ймовірні наслідки реалізації Стратегії-2027 на зазначені території та об'єкти природно-заповідного фонду.

в) транскордонні наслідки для довкілля, у тому числі для здоров'я населення:

У рамках проведення СЕО проєкту Стратегії-2027 не передбачається оцінка транскордонних наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

5. Виправдані альтернативи, які необхідно розглянути, у тому числі якщо документ державного планування не буде затверджено

Базуючись на демографічних тенденціях, аналізі соціально-економічної ситуації в громаді, прогнозах макроекономічних впливів можна припустити наступні сценарії розвитку:

- інерційний: громада рухається по інерції, зовнішні та внутрішні фактори впливу залишаються незмінними, суспільно-економічний стан змінюється за інерцією;

- оптимістичний: проєкт Стратегії та План заходів затверджено – громада активно використовує можливості в умовах швидкого суспільно-економічного розвитку країни, демонструє позитивну динаміку, яка буде можлива за умови успішної реалізації Стратегії, ефективного використання внутрішнього потенціалу і підтримку сильних сторін громади зовнішніми можливостями;

6. Дослідження, які необхідно провести, методи і критерії, що використовуватимуться під час стратегічної екологічної оцінки.

Для проведення СЕО проєкту Стратегії розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади та Плану заходів буде використана наступна інформація:

доповіді про стан довкілля;

статистична інформація;

інформація, яка включена в інші акти законодавства, які мають відношення до проєкту ДДП;

дані моніторингу стану довкілля:

експертні оцінки; інша доступна інформація.

Під час проведення стратегічної екологічної оцінки будуть застосовані такі аналітичні методи:

• порівняльний аналіз показників громади із середніми показниками по Україні та показниками районів-сусідів та регіонів, що належать до однієї типології;

• аналіз тенденцій розвитку;

• SWOT-аналіз.

Також будуть використані такі методи участі громадськості, як інформування, консультування, опитування, коментування, обговорення.

7. Заходи, які передбачається розглянути для запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання документа державного планування.

Під час здійснення СЕО передбачається розглянути заходи із запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків для довкілля, визначені законодавством. Так, Закон України "Про охорону навколишнього природного середовища" визначає загальні вимоги в галузі охорони навколишнього середовища. Законом встановлено, що використання природних ресурсів громадянами, підприємствами, установами та організаціями здійснюється з додержанням обов'язкових екологічних вимог:

а) раціонального і економного використання природних ресурсів на основі широкого застосування новітніх технологій;

б) здійснення заходів щодо запобігання псуванню, забрудненню, виснаженню природних ресурсів, негативному впливу на стан навколишнього природного середовища;

в) здійснення заходів щодо відтворення відновлюваних природних ресурсів;

г) застосування біологічних, хімічних та інших методів поліпшення якості природних ресурсів, які забезпечують охорону навколишнього природного середовища і безпеку здоров'я населення;

д) збереження територій та об'єктів природно-заповідного фонду, а також інших територій, що підлягають особливій охороні;

е) здійснення господарської та іншої діяльності без порушення екологічних прав інших осіб;

є) здійснення заходів щодо збереження і невиснажливого використання біологічного різноманіття під час провадження діяльності, пов'язаної з поводженням з генетично модифікованими організмами.

У результаті здійснення СЕО проєкту Стратегії та Плану заходів будуть сформовані заходи і рекомендації щодо запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків на довкілля, у тому числі здоров'я населення, які можуть виникнути під час реалізації Стратегії. Зазначені заходи і рекомендації будуть ґрунтуватися на результатах проведених в рамках СЕО дослідженнях, та визначатимуться відповідно до вимог Закону України "Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення" і з урахуванням інших чинних нормативно-правових актів щодо охорони навколишнього природного середовища та раціонального використання природних ресурсів.

8. Пропозиції щодо структури та змісту звіту про стратегічну екологічну оцінку.

Стратегічна екологічна оцінка буде виконана в обсягах, визначених статтею 11 Закону України "Про стратегічну екологічну оцінку".

Пропонується така структура Звіту із СЕО:

1. Зміст та основні цілі Стратегії, її зв'язок з іншими документами державного планування.

2. Характеристика поточного стану довкілля, у тому числі здоров'я населення, та прогнозні зміни цього стану, якщо Стратегія не буде затверджена (за адміністративними даними, статистичною інформацією та результатами досліджень).

3. Характеристика стану довкілля, умов життєдіяльності населення та стану його здоров'я на територіях, які ймовірно зазнають впливу (за адміністративними даними, статистичною інформацією та результатами досліджень).

4. Екологічні проблеми, у тому числі ризики впливу на здоров'я населення, які стосуються Стратегії, зокрема щодо територій з природоохоронним статусом (за адміністративними даними, статистичною інформацією та результатами досліджень).

5. Зобов'язання у сфері охорони довкілля, у тому числі пов'язані із запобіганням негативному впливу на здоров'я населення, встановлені на міжнародному, державному та інших рівнях, що стосуються документа державного планування, а також шляхи врахування таких зобов'язань під час підготовки документа державного планування.

6. Опис наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, у тому числі вторинних, кумулятивних, синергічних, коротко-, середньо- та довгострокових (1, 3-5 та 10-15 років відповідно, а за необхідності – 50-100 років), постійних і тимчасових, позитивних і негативних наслідків.

7. Заходи, що передбачається вжити для запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання Стратегії.

8. Обґрунтування вибору виправданих альтернатив, що розглядалися, опис способу, в який здійснювалася стратегічна екологічна оцінка, у тому числі будь-які ускладнення (недостатність інформації та технічних засобів під час здійснення такої оцінки).

9. Заходи, передбачені для здійснення моніторингу наслідків виконання Стратегії для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

10. Резюме нетехнічного характеру інформації, передбаченої вищезазначеними пунктами, розраховане на широку аудиторію.

9. Орган, до якого подаються зауваження і пропозиції, та строки їх подання.

Зауваження і пропозиції до заяви про визначення обсягу СЕО проекту Стратегії розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади Луганської області на 2021 – 2027 роки та Плану заходів на 2021 – 2023 роки з реалізації Стратегії розвитку Біловодської об'єднаної територіальної громади Луганської області на 2021 – 2027 роки надсилати до **управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Біловодської селищної ради** на адресу: вул. Центральна, 103 смт. Біловодськ, Луганської обл., 92800 або в електронному вигляді на електронну адресу: ueritbel@ukr.net. Строк подання зауважень і пропозицій – 15 (п'ятнадцять) днів з дня отримання Заяви про визначення обсягу СЕО.

Відповідальні особи:

Ставицька Тетяна Олександрівна – завідуючий сектором аналізу та прогнозування управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Біловодської селищної ради, тел. 0983354773.

Кононенко Альона Сергіївна – головний спеціаліст сектору аналізу та прогнозування управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Біловодської селищної ради, тел. 0983200976.